

## 新民黨 就 2018-19 年度財政預算案提出建議

雖然政府最新發表的經濟數據顯示 2017-18 年度經濟持續向好，預測經濟增長幅度達 3.7%<sup>1</sup>，但經濟復甦主要是由內地及外國經濟轉強帶動，並非因本港經濟有新增長點；兼且全球利率逐步正常化，加上區內政局不穩，為香港經濟及樓市帶來難以預測的風險。香港自身正面臨重大挑戰，土地房屋嚴重短缺，經濟發展未見新亮點，因人口老化帶來的民生問題仍有待解決，政府絕不能掉以輕心。

新民黨期望新一屆政府的首份財政預算案，能夠改變上屆政府的保守作風，放眼全球趨勢，捉緊國家「一帶一路」及大灣區的發展機遇，為青年人開拓多元出路，分享成果；同時善用公帑解決社會上各種深層次問題。

### I. 全方位增加土地供應

九十年代開始，每年可供發展用途的土地面積約為 1,000 公頃，其中 130 公頃供房屋發展之用<sup>2</sup>。特區政府於 2002 年推出「孫九招」後，平整土地及興建居屋的工作幾乎完全停頓。由 2010 年至 2015 年期間，新增土地合共只得 130 公頃<sup>3</sup>。由回歸到現在，本港新增土地面積約為 11 平方公里，新加坡同期新增土地達到 72 平方公里，相差近 7 倍。上屆政府展現增加土地供應的決心，但只靠改劃及增加地積比，成效有限。

土地供應嚴重滯後，導致樓價租金高踞不下，市民越住越貴，卻越住越細。根據最近發表的《長遠房屋策略》周年進度報告，公屋輪候冊上有 28 萬宗申請，輪候時間達 4.6 年，超過 11.5 萬人居住在劏房之中<sup>4</sup>。基層市民的居住環境惡劣、甚至安全成疑；希望成家的也沒法購買或租住可以負擔的房子；長遠而言，這將引致各種社會、經濟問題。

<sup>1</sup>二零一七年第三季經濟情況及二零一七年本地生產總值和物價最新預測，  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201711/10/P2017111000578.htm>

<sup>2</sup>立法局秘書處，香港的土地供應，1997 年 4 月，<http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/sec/library/967crp08.pdf>

<sup>3</sup>立法會發展事務委員會，土地供應概況，2017 年 1 月，<https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/papers/dev20170124cb1-461-1-c.pdf>

<sup>4</sup>《長遠房屋策略》2017 年周年進度報告，  
[http://www.thb.gov.hk/tc/policy/housing/policy/lths/LTHS\\_Annual\\_Progress\\_Report\\_2017.pdf](http://www.thb.gov.hk/tc/policy/housing/policy/lths/LTHS_Annual_Progress_Report_2017.pdf)

面對棘手的土地房屋問題，本屆政府應以解決基層家庭的住屋需要為首要考慮。長遠而言政府應用盡所有辦法增加土地房屋供應，考慮所有的選項；短期內則靈活運用現有「熟地」，回應社會對公營房屋及資助房屋的迫切需要。

### **調整公私營房屋比例至 7:3**

政府推出私人市場拍賣的土地，屬可即時發展的「熟地」。為追趕公營房屋目標進度，滿足市民基本住屋需要，當局應考慮靈活運用手上土地，檢視公私營土地供應分配方式，調整公私營房屋供應比例至 7:3，增加公營及資助房屋供應，為市民提供可負擔的居所，落實「三年上樓」的承諾。

既然本年度預測私人房屋供應數量已較目標高出 6300 個單位，我們建議將位於啟德及青衣兩幅擬售的甲類私人住宅用地，改作興建居屋之用，預計能提供約 1600 個單位，協助更多有置業需要的家庭上車<sup>5</sup>。

### **增加土地供應 打破現有局限**

土地供應專責小組應探討一切增加土地供應辦法，我們認為應優先考慮在維港以外物色適當地點填海，包括位於東大嶼都會的中部水域人工島；並配合未來大勢，引入新思維，研究土地契約條款，探討將貨櫃碼頭遷往其他地方的可行性，以釋放葵涌貨櫃碼頭用地。建議發展局檢視計劃進行的平整土地項目中，物色更多土地增建公共房屋，例如研究在欣澳填海工程約 60 至 100 公頃土地中，預留部分作住屋用途。

## **II. 培育本地人才 迎接數碼化時代**

新民黨認為，教育需配合全球發展，質量並重，才能發揮最大效應。行政長官甫上任便增撥 50 億元的教育新資源，主要用於改善教師薪酬待遇、資助修讀自資院校的學生及加強對特殊學校學生的支援，但對培育科技人才及強化數理基礎教育著墨不多。為了維持香港在全球的競爭力，裝備好下一代，迎接數碼革命帶來的機遇與挑戰，政府有必要加強對 STEM 教育的支持。

---

<sup>5</sup> 政府新聞處，政府公布二〇一八年一月至三月季度賣地計劃，2017 年 12 月  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201712/18/P2017121800805.htm>

## 優化 STEM 教育

新民黨一直提倡優化數理基礎教育，建議政府向學校撥出額外資源，於中小學聘請專科專教老師，教授數學、物理、工程、電腦及編程（Coding）等 STEM 科目，為學生奠下良好數理基礎。加強學校的資訊及通訊科技（ICT）教育，包括在小學課程中加入編程，推動融合電子教學，配合未來科技發展，為香港的創新科技產業建立人才庫。

## 設「學童科技券」 減輕中產家長負擔

政府已宣布調低企業的利得稅，卻未有計劃調整薪俸稅的稅率或免稅額，大部分納稅人未能受惠。鑑於近年有調查發現香港父母用於子女的教育總開支，包括學費、教育書籍、交通及住宿，由小學至大學本科平均高達逾一百萬元，為中產家長做成沉重財政負擔。我們建議設立「學童科技券」，為全年入息水平處於 132,001 元<sup>6</sup>至 700,000 元之間的中產家長<sup>7</sup>，提供一次性的資助，讓家長為就讀幼稚園、小學及中學的子女購置或更新電腦設備，資助額 2000 元，減輕納稅人的財政負擔。

## III. 青年政策

本屆特區政府強調加強與青年人溝通，鼓勵青年議政、論政及參政。新民黨認同應該讓青年人有更多參與公共事務的機會，並為有志從事政治相關行業的青年人提供更多出路。

## 鼓勵青年參政 培訓政治人才

除了由政府「政策創新與統籌辦事處」招聘 20 至 30 名青年人從事政策研究與協調工作外，建議撥款 5000 萬元設立「政策研究培訓基金」，供成立五年以上，定期發表研究的智庫、民間組織及政黨研究部申請，由政府以客觀持平的方式作評審，合資格的機構可獲全額資助，招聘一名資

<sup>6</sup> 2017 年至 18 年的個人基本免稅額為 132,000 元，

<https://www.gov.hk/tc/residents/taxes/salaries/allowances/allowances/7years.htm>

<sup>7</sup> 以繳交薪俸稅的人數計算，約佔 85.3%的納稅人；若以家庭住戶入息水平計算，即第四個十等分收入組別至第八個收入組別的家庭，家庭月入大概由 20,000 元至 59,430 元，佔全港住戶數目約一半。2017 至 18 年度財政預算案諮詢，

[https://www.policyaddress.gov.hk/consultation16/chi/pdf/info\\_pack.pdf](https://www.policyaddress.gov.hk/consultation16/chi/pdf/info_pack.pdf)

2016 年中期人口統計，香港的住戶收入分布，p.48、55、61，

<http://www.byensus2016.gov.hk/data/16bc-household-income.pdf>

深政策研究員及兩名初級研究員<sup>8</sup>，鼓勵青年人投身政策研究及倡議的行列，善用民間力量，為香港培訓不同類型的政治人才。

#### IV. 應對城市老化

香港的樓宇老化問題嚴重，預計到 2046 年，樓齡達 70 年或以上的私人住宅單位將達 326,000 個<sup>9</sup>。業主需為樓宇進行保養維修，但法團及業主欠缺策劃大廈維修工程的專門知識，往往引起業主之間的糾紛；加上近年出現不少圍繞樓宇維修工程的懷疑圍標個案，令業主倍感困擾。

##### 成立「樓宇管理資源中心」

建議向民政事務署增撥資源，於各區設立「樓宇管理資源中心」，由政府斥資聘請專業人士成立顧問團隊，為法團及業主提供法律、調解、會計、測量及工程等一站式專業及技術支援，協助業主解決維修工程相關的紛爭，主動與各法團保持聯繫，確保物業得到妥善保養。

#### V. 拓展基層醫療

行政長官於 2017 年施政報告中宣布，將在葵青區試行設立嶄新運作模式的地區康健中心。但計劃仍在構思階段，落實至拓展至其他地區動輒需時數年，未能即時回應社區對基層醫療的殷切需求及紓緩人口老化為醫療系統帶來的壓力。

##### 加強醫社合作 推動鄰舍互助

撥款成立「基層鄰舍醫療基金」，資助非牟利團體在鄰舍層面提供醫療及支援服務，例如派出護士評估基層長者的居住環境及評估身心健康，或通過社區網絡統籌義工，協助定期檢查及跟進長者健康狀況，發揮鄰社互助力量。資助範圍應覆蓋全港 18 區，但服務基層地區的項目應優先獲得資助，確保弱勢社群能夠受惠。

<sup>8</sup> 若以聘請兩名月薪 25,000 元初級研究員及一名月薪 50,000 元資深研究員計算，每月資助額約為 100,000 元，每年資助額約為 1,200,000 元。

<sup>9</sup> 《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》諮詢文件，2016 年 10 月，[http://www.hk2030plus.hk/TC/your\\_engagement\\_a.htm](http://www.hk2030plus.hk/TC/your_engagement_a.htm)



## 強化中醫角色

現時全港 18 間以三方協作模式營運的中醫教研中心，以自負盈虧模式運作。以 2016 年計算，中心的求診人次超過 116 萬<sup>10</sup>，顯示市民對公營中醫服務有一定需求。我們相信中醫在基層醫療及預防醫學上可發揮重要作用，亦有助分流病人，減輕公立醫院的壓力。

我們建議當局向醫管局增撥資源，將中醫服務納入醫管局常規服務，在地區康健中心提供中醫服務，以加強中醫基層醫療中的角色，透過公帑資助降低中醫服務的收費水平，讓市民按自身需要選擇不同公營醫療服務，改善中醫的薪酬待遇，吸引人才留在行業發展。

## VI. 拓展電競產業

如去年財政司司長指出，電子競技是一個具經濟發展潛力的新領域，例如應用虛擬實景技術，有助推動本地遊戲市場和創科的發展。2017 年推出的 20 億元的「創科創投基金」，大約以一對二的資金配對比例，與風險投資基金共同投資在香港創立的初創企業。

### 強化「創科創投基金」 惠及電競有關產業

我們建議將基金可申請範疇擴展至電競有關產業，包括：（1）資助香港青年到國內外進行電競培訓（包括電競相關行業，例如遊戲評述員，電競舉辦商國內外交流）；（2）加強對遊戲設計技術相關的培訓，包括電腦繪圖、人工智能科技、AR/VR 等；（3）加強對軟件管理及推廣的教育（包括但不限於遊戲產業）；（4）舉辦本地地區聯賽；（5）研究成立電競相關學科的可行性；（6）資助更多電競隊伍代表香港出賽。

## VII. 建立長者友善社區 推動居家安老

根據《香港人口推算 2017–2066》，2036 年，65 歲以上的長者人口將增至 237 萬；至 2066 年進一步增至 259 萬；屆時，每三人中便有一人是長者，雙老家庭也會愈來愈多，政府必須及早在照顧、醫療、安老、院舍、社區等各方面做好踏入高齡化社會的全面準備。

<sup>10</sup>立法會三題：中醫藥服務發展，2017 年 12 月 6 日，  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201712/06/P2017120600614p.htm>

## 善用科技 建立長者友善家居

應用在長者家居的感應及遙距監測科技日趨成熟，建議由房委會物色人口老化較為嚴重的公共屋邨，主動為獨居長者及「雙老」住戶所住單位，加裝長者智能家居裝置。同時擴大「長者維修自住物業津貼計劃」的資助範疇，津貼長者業主在自主物業加裝長者智能裝置，減低長者家居意外的風險。

## 建立「一站式」長者支援網絡

參考房協「樂得耆所」的計劃模式，提供以社區為本的安老服務，照顧長者在醫療護理及身心社交方面的需要。建議撥款資助房委會，在轄下人口老化嚴重的公共屋邨內，設置「一站式」長者服務中心，為長者提供醫療、日間護理、家居照顧等全面支援服務，並由社康護士及社工定期跟進，配合鄰里互助及醫社合作的發展，讓長者在社區內安享晚年。

## 按年齡調高「生果金」

現時年滿 70 歲的長者，無需經資產審查便可申領俗稱「生果金」的高齡津貼，每月金額為 1325 元<sup>11</sup>。我們建議按年齡調高生果金的發放金額，年滿 80 歲金額提升至 1600 元，年滿 90 歲金額則增加至 1800 元，希望能夠為長者的晚年生活提供更多補助。

## 關顧弱勢 公共福利金出「雙糧」

政府本財政年度首八個月已錄得 572 億港元的盈餘<sup>12</sup>，預計本年度的財政盈餘將高達千五億元。除了投資未來，政府更應該將部份盈餘用於關顧弱勢。我們建議向公共福利金計劃下，即高齡津貼（俗稱「生果金」）、長者生活津貼、廣東計劃、普通傷殘津貼及高額傷殘津貼的領取人發放額外一個月金額的補助，為長者及傷殘人士提供額外經濟援助。按去年公共福利金的開支推算，將涉及約 18.3 億元的額外開支。

## 提升安老服務的財政可持續性

為應對長者人口的增長對公共支出帶來的挑戰，當局應考慮採取更具前瞻性的方法，提升安老服務的財政可持續性。例如香港教育大學的周基利教授最近建議，研究設立長期護理服務保險等供款性儲蓄計劃，讓經濟

<sup>11</sup> 現時高齡津貼的個案數目為 224,463 宗，每月預算開支為 3.2 億元，

<sup>12</sup> 本財政年度首八個月（即截至二零一七年十一月三十日）的財務狀況，政府新聞網，<http://www.info.gov.hk/gia/general/201712/29/P2017122700757.htm>

能力較佳的人士能夠未雨綢繆，預早為晚年的照顧服務作出安排。有關方向值得探討，長遠令長期護理服務的融資方式更多元化，同時減輕政府的財務負擔。

## **VIII. 活化公眾街市**

本年度的施政報告提出投入資源興建新的公眾街市，我們對於政府回應市民多年訴求表示歡迎。然而現時公眾街市改善工程進度緩慢，對增加人流的成效並不顯著。

### **預留撥款 活化公眾街市**

全面檢視現有公眾街市的設施和管理，除了安裝冷氣及改善衛生之外，應加快活化公眾街市的進度。鑑於過往投放在街市改善工程的資源非常零散，我們建議預留款項，專門用作活化街市、設施提升及重建之用，以提升改善工程的效率。

## **IX. 象牙貿易補償**

新民黨絕對支持保育野生動物，並支持儘快完全禁止所有香港現存的象牙貿易，但我們認為應以合理方式處理本地象牙商過往因合法經營所積存下來的 77 噸象牙。

政府已表示將象牙存放在博物館作科學和保育方面的教育性展覽是可以接受的，過往亦有先例將充公的象牙以此為用，我們促請政府考慮收購本港象牙商現時合法存有已登記的象牙及由相關象牙製成的藝術品，並放置在將來的 M Plus 博物館作保育展覽。我們亦建議當局研究回購因管有「《公約》後象牙」作商業用途所發出的管有許可證，讓合法持有《公約》後象牙的人士得到合理補償。

## **X. 促進民心相通 參與建設「一帶一路」**

香港擁有中西薈萃的背景及獨特的文化底蘊，有助香港在促進各地人民之間的文化交流上發揮獨特優勢，以配合國家「一帶一路」倡議之「民心相通」。

### **設立文化基金 拓展文化交流**

成立「文化基金」，資助本地人才前往「一帶一路」沿線國家推廣中國傳統文化。例如，於暑假期間資助本地教師到「一帶一路」沿線地區教

授中文；或是與「一帶一路」沿線地區合辦課程，包括阿拉伯語、俄語及斯拉夫語課程，聘請本地中醫藥師到當地宣揚中醫藥療效等。此類文化活動，可促進「一帶一路」沿線國家的民間文化交流。

我們亦建議政府以「民間商演」的方式，由官方機構帶領香港的藝術表演團體及歌舞團體到「一帶一路」沿線國家演出，提升香港的文化知名度，加強推廣香港獨特的文化產品，包括港產電影和演藝娛樂項目等；向沿線國家提供香港電影業及媒體創意專業知識及服務，協助香港創意文化產業「走出去」，開拓新市場。

### **協助青年外闖 開拓國際視野**

在「香港卓越獎學金計劃」下，提供額外 50 個獎學金名額，資助優秀學生到「一帶一路」沿線國家升讀大學，為香港儲備瞭解「一帶一路」沿線國家的文化、社會和經濟狀況的人才。

學生實習計劃以雙向形式進行，香港學生可以前往「一帶一路」沿線國家實習，這些國家亦可派學生來港實習。香港入境事務處可考慮設立外地實習生入境簽證制度 (Internship Visa)，便利內地及外國的學生來港實習。

建議大學教育資助委員會撥款予資助大學，開辦「一帶一路」國家相關的語言及文化課程 (例如阿拉伯語、俄語及斯拉夫語) 供學生選修。事實上，不少美國的大學，例如史丹福大學、普林斯頓大學、紐約大學、屬於常春藤盟校的哈佛大學和哥倫比亞大學等，均設有阿拉伯語、俄語及斯拉夫語的課程，培養瞭解中東、俄羅斯以至中、東歐的文化、社會和經濟狀況的人才。

### **締結姊妹城市 加強經貿來往**

促請當局增強與「一帶一路」沿線國家，尤其是過往被忽略的中、東歐國家的雙向旅遊發展，例如爭取香港直航往來地中海的旅遊勝地等。並建議爭取「一帶一路」沿線城市締結成姊妹城市 (Twin City)，促進人民在教育、文化、體育、經貿等範疇有更密切交流。



## **XI. 捉緊粵港澳大灣區建設機遇**

在十九大報告中，習近平主席明確要支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、珠三角區域合作等為重點，全面推進內地與香港、澳門互利合作。香港是大灣區內最國際化的城市，優良的法治傳統、自由經濟制度、完善的資訊科技基礎建設和金融體系等優勢，在形成更開放、更創新、一體化的市場和宜居區域過程中，能夠協助大灣區發揮龐大的經濟能量，令香港、澳門及區內九個城市一同受惠。

### **成立大灣區投資基金**

特區政府應按國際模式成立一個大灣區投資基金，交由香港金融管理局管理，以促進大灣區發展，及為特區爭取較佳回報。投資的項目可包含土地、股票、債券、基金、初創企業和私募基金等，為大灣區需發展的地方提供資金，是個互惠互利的安排。

2018年1月